

WSIS+20 审议流程 - 面向更广泛 ICANN 社群 的信息

政府和国际政府间组织合作 (GE)

2023 年 3 月 13 日
GE-012



目录

简介	3
背景介绍	3
ICANN 的目标	4
应采取哪些措施来保护多利益相关方模型？	5
结语	6

本文档提供相关背景信息，并概要介绍互联网名称与数字地址分配机构 (Internet Corporation for Assigned Names and Numbers, ICANN) 的政府和国际政府间组织合作 (Government and Intergovernmental Organization Engagement, GE) 团队就联合国 (United Nations, U.N.) 信息社会世界峰会 (World Summit on the Information Society, WSIS) 审议流程 (2023-2025) 所制定的计划。

简介

2025 年，联合国大会 (U.N. General Assembly) 将全面审议 WSIS 成果（又称 WSIS+20），旨在评估取得的进展，并明确仍将面临的挑战和仍需关注的领域。2015 年开展过一次审议（即 WSIS+10）并发布了一份[成果文件](#)，这份文件再次确认了 WSIS [《突尼斯议程 \(Tunis Agenda\)》](#)。

背景介绍

信息社会世界峰会 (WSIS) 是由联合国发起并主办的一个两阶段峰会，“旨在构建一个不断发展完善的多利益相关方平台，通过一个组织有序且高度包容的环境，在国家、区域和国际层面高效商讨和解决由信息通信技术 (information and communication technologies, ICT) 引发的各类问题”¹。

第一阶段会议于 2003 年在日内瓦举行，第二阶段会议于 2005 年在突尼斯举行。WSIS 取得了重大成果，制定了面向未来并具有开创性的互联网治理框架——即《突尼斯承诺 (Tunis Commitment)》和《突尼斯议程》——在这一框架下，各国政府承诺采用互联网治理多利益相关方模型 (multistakeholder model, MSM)，且互联网治理论坛 (Internet Governance Forum, IGF) 由此应运而生。

《突尼斯议程》提供的框架认可了不同利益相关方（例如：技术社群、国际政府间组织 (Intergovernmental Organizations, IGO)、企业、公民社会、各国政府等）在互联网治理多利益相关方模型中所起的作用。WSIS 的成功离不开互联网治理工作组 (Working Group on Internet Governance, WGIG) 的设立，该工作组的成员由联合国秘书长任命。WGIG 在 WSIS 第一阶段与第二阶段会议间隔期内开展工作，并在突尼斯 WSIS 会议之前²发布了[报告](#)³。值得注意的是，WGIG 提出了互联网治理的一个工作定义：“互联网治理是政府、私营部门和公民社会根据各自职责制定和实施的、旨在促进互联网的使用和发展的共享原则、准则、规则、决策程序和方案。”此外，WGIG 报告和《突尼斯议程》明确表示，互联网治理的范畴超出了 ICANN 所承担的互联网名称和地址管理的范畴。

2015 年，WSIS+10 成果文件引发了激烈争论。一些联合国成员国坚持认为有必要就互联网治理方面的内容对《突尼斯议程》进行修订，称互联网治理应该更多地走“多边”道路，而非“多利益相关

¹ <https://sustainabledevelopment.un.org/index.php?page=view&type=30022&nr=102&menu=3170>

² WGIG 报告的发布被广泛认为是对 WSIS 取得成功和对 WSIS 《突尼斯议程》达成协议的重要贡献之一。

³ WGIG 不仅提出了互联网治理的定义，而且更重要的是，从 ICANN 的角度来看，它还解释了互联网治理所囊括的内容远远超出了域名和地址事务。

方”的道路。相关提案未能获得支持，也未能达成共识，WSIS+10 成果文件重申“互联网治理应继续遵循日内瓦和突尼斯峰会确定的原则和决议”。⁴

然而近年来，一些联合国成员国陆续发表新声明，支持改变现行的互联网治理多利益相关方模型（部分声明在关于联合国、国际电信联盟 (International Telecommunication Union, ITU) 和俄罗斯的 [GE 论文](#) 中有所反映）。一些成员国可能会利用 WSIS+20 审议流程作为契机，再次推动改变现行的互联网治理多利益相关方模型，试图增加政府的权重和/或将现行模型部分或完全替换为多边治理模型。无论出现其中的哪一种情形，都不仅可能对 ICANN 使命产生影响，还可能对全球互联网产生影响。

ICANN 的目标

互联网治理多利益相关方模型⁵是维护互联网开放性、安全性和互用性的基石。互联网是由无数网络构成的一个庞大网络，通过分布式系统进行管理，互联网的成功离不开在互联网运行中起着重要作用的各组织之间开展的有效协作。如《突尼斯议程》中明确声明及 WSIS+10 成果文件中再次确认的那样，维护和改进互联网治理多利益相关方模型可确保各利益相关方继续合作，以及确保互联网作为每个人都可使用的宝贵资源继续蓬勃发展。这对于从整体上维持和加强全球互联网用户对互联网的信任、保障互联网顺利运行至关重要。另外，在维持互联网互用性的同时进一步改进多利益相关方模型，是有助于实现联合国可持续发展目标 (Sustainable Development Goals, SDGs) 的一个重要因素。毫无疑问，数字环境在快速发展和演变，如今全世界一半以上的人口都在使用互联网，因此，互联网治理多利益相关方模型必须保持与时俱进，能够迅速根据数字环境的变化做出必要调整。多年来，多利益相关方模型一次又一次证明了自身的强大适应性，这得益于政策制定各方（包括：政府、商业群体、公民社会、技术群体和所有其他利益相关方）共同参与政策的磋商和制定流程，包括参与推动互联网发展的标准及相关政策的商议和起草工作。总而言之，多利益相关方模型可确保互联网在发展过程中保持统一性、互用性、安全性、稳定性和弹性。这种极富包容性的治理模型不仅让互联网蓬勃发展了数十年，而且符合全球公共利益。

⁴成果文件还指出，“自信息社会世界峰会启动以来，便一直在强调多利益相关方合作和参与的价值和原则，认识到要让各国政府、私营部门、公民社会、国际组织、技术和学术社群以及所有其他利益相关方根据各自的作用和职责有效参与并开展合作，特别是实现发展中国家代表的平衡，因为这一直是、且未来也将是信息社会发展的重要推动力”。

⁵请务必谨记，本文所述“互联网治理多利益相关方模型”不同于 ICANN 的“多利益相关方治理模型”。前者在 WSIS 层面上进行定义和探讨，而后者在 ICANN 及其选区内部进行探讨。

应采取哪些措施来保护多利益相关方模型？

对于所有利益相关方

为确保互联网治理多利益相关方模型一直延续下去，各利益相关方应继续：

- 支持开展建设性讨论，并积极公开宣传多利益相关方模型的成功经验。
- 密切关注联合国和国际电信联盟 (ITU) 开展的相关审议工作，并在可能的情况下，鼓励政府和相关组织发声支持多利益相关方模型。在适当情况下，主动向各国常驻联合国（纽约总部和日内瓦办事处）代表团提供专业、客观的信息，介绍互联网的运作方式。这项工作可以通过各国外交部的相关部门完成。

对于 ICANN

ICANN 负责协调互联网唯一标识符系统，确保世界各地的人们能够通过任何连接到互联网的设备实现互联互通。ICANN 有责任帮助互联网社群维护一个稳定、开放、全球互用和富有弹性的互联网（更准确地说，应该是互联网标识符系统）。为此，ICANN 将继续与所有利益相关方合作，贡献自身技术专长，帮助评估各项举措可能对互联网运行产生的影响，并帮助各方更好地理解 and 明确各自所需处理的各种情况。

具体而言，ICANN 将继续：

- 向驻各国首府和驻联合国（纽约总部和日内瓦办事处）的各国政府和外交官提供简报，介绍互联网的运作方式。事实证明这是一种有效手段，可提升对互联网运作方式、ICANN 职责等方面的认识。
- 直接与各国外交部、电信管理部门开展沟通交流——主要通过政府咨询委员会 (Governmental Advisory Committee, GAC)、电子政务渠道、主要国家/地区（无论他们针对开放互联网和多利益相关方模型的立场如何）的网络安全官员等。
- 在 ICANN 公共会议期间，向 ICANN 社群提供关于互联网领域地缘政治发展态势的简报。
- 发布相应文件介绍联合国、ITU 和其他相关 IGO 开展的各项工作，并发布国家/地区聚焦报告。⁶
- 与专业媒体保持联系与合作。
- 不仅要与 ICANN 社群成员合作，还要同涉足互联网的技术组织、学术机构、企业、公民社会（不属于 ICANN 选区的团体）合作，共同探讨 WSIS+20 磋商进展。

⁶发布网址：<https://www.icann.org/zh/government-engagement/publications>

结语

互联网治理多利益相关方模型可保护所有相关组织、政府、公民社会、企业及互联网用户的利益——在思考如何管理像全球互联网这样重要的宝贵资源时，这是一个核心要素。虽然我们在互联网的其他方面没有太多发言权，但是我们确定，对互联网技术基础的所有监管工作都必须保留在多利益相关方模型之下。

WSIS+20 审议并不是在联合国内部孤立进行的一项工作。相反，这项审议工作将在同时进行的多项工作结束后再开展，其中每项工作都可能对 WSIS+20 产生影响或做出贡献。这些工作包括但不限于：[全球数字契约 \(Global Digital Compact\)](#)、[互联网治理论坛 \(Internet Governance Forum\)](#)（以及由联合国秘书长新设立的[领导小组](#)）、不限成员名额工作组 ([Open-Ended Working Group, OEWG](#)) 和不限成员名额的特设专家委员会 ([Ad-Hoc Committee, AHC](#)) 取得的工作成果。



同一个世界, 同一个互联网

请访问我们的网站 icann.org



[@icann](https://twitter.com/icann)



facebook.com/icannorg



youtube.com/icannnews



flickr.com/icann



linkedin/company/icann



soundcloud/icann



instagram.com/icannorg